



Revideret projektskitse 1 - Særboliger

Relation til Velfærdsministeriets strategi	<p><u>Målsætning 2:</u> <i>Unge bør som udgangspunkt ikke opholde sig på et forsorgshjem, men tilbydes andre løsninger efter serviceloven eller almenboligloven.</i></p> <p><u>Målsætning 3:</u> <i>Ophold på forsorgshjem eller herberg bør ikke vare mere end 3-4 måneder for borgere, der er parate til at flytte i en bolig med den fornødne støtte.</i></p>
Relation til Københavns kommunes strategi – både målsætninger og principper	<p>Målsætning: <i>Flere får og fastholder bolig.</i></p> <p>Målsætning: <i>At lindre og mindske de mest udsatte hjemløses tilstødende lidelser.</i></p> <p>Princip: <i>Differentierede botilbud</i></p> <p>Princip: <i>Professionalisme</i></p>
Målgruppe	<p>Hjemløse voksne med eller uden aktivt misbrug i akutte og midlertidige botilbud, som vil kunne klare sig i egen bolig med den fornødne støtte.</p> <p>Forsørgelsesgrundlag: Ca. $\frac{3}{4}$ kontanthjælp og $\frac{1}{4}$ førtidspension.</p>
Problembeskrivelse	<p>København har en stor udfordring i forhold til at skaffe boliger til enlige hjemløse kontanthjælpsmodtagere med eller uden misbrug.</p> <p>Udfordringen er at finde små billige boliger, der kan betales af borgere på kontanthjælp, bl.a. fordi det er vanskeligt at bygge nyt til en pris, der gør huslejen overkommelig for en kontanthjælpsmodtager.</p> <p>Hertil kommer, at det kan være vanskeligt at flytte borgere med aktivt misbrug ud i egen bolig, hvis der ikke tilknyttes støtte, da der er et hensyn at tage til naboer.</p> <p>Det kan i nogle tilfælde betyde, at hjemløse borgere opholder sig unødigt længe i de akutte og midlertidige botilbud.</p> <p>På baggrund af søgning til de skæve boliger, ungdomsboliger og antallet af langvarige ophold i § 107 og § 110 tilbud, vurderes det, at der er behov for at etablere ca. 160 permanente særboliger for at opfylde behovet.</p>
Indsatsen	<p>Der forventes at blive etableret / indgået aftale om ca. 100 nye særboliger ud fra tanken om "Housing First" til målgruppen for ACT-bostøtte. Herudover omlægges ca. 20 af kommunens eksisterende særboliger i almene boligselskaber til ACT-målgruppen. Derudover forventes det, at kommunen får mulighed for at anvende ca. 40 eksisterende almene boliger til målgruppen</p>

	<p>for CTI-bostøtte.</p> <p>Begrebet ”særbolig” anvendes i Københavns Kommune som en samlebetegnelse for forskellige typer af boliger med 100 pct. kommunal anvisningsret, men hvor borgeren har egen lejekontrakt, og hvor der samtidig ydes en passende tværfaglig støtte til den enkelte beboer.</p> <p>Særboliger kan oprettes uafhængigt af ejerform og kan have meget forskellig karakter - herunder:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Solistboliger • Bofællesskaber • Opgangsfællesskaber • Kollegielignende boliger <p>- alle med forskelligt behov for støtte.</p> <p>Samlet set betyder det, at der forventes mulighed for at tilbyde den meget intensive ACT-støtte i ca. 120 boliger og støtte svarende til CTI-støtte i ca. 40 boliger.</p> <p>Der er en forventning om, at der i ca. 75 % af boligerne vil flytte borgere ind med et aktivt misbrug, og som derfor vil have behov for løbende og regelmæssig støtte (SFI's tælling 2007 viser at 81 % af de hjemløse har en eller anden form for misbrug).</p> <p>Støtten til ACT-boligerne forankres i tværfaglige støtteteam i henhold til metodebeskrivelse og implementeringsskabelon for ACT-metoden i Københavns Kommune. Støtten til CTI-boligerne sker i henhold til metodebeskrivelse og implementeringsskabelon for CTI-metoden i Københavns Kommune. Til støtten knyttes en blanding af fagkompetencer, således at beboerne i særboligerne sikres en helhedsorienteret og koordineret indsats.</p>
<p>Konkrete effekter af indsatsen</p>	<p>At hjemløse med eller uden misbrug får mulighed for at få egnet permanent bolig med egen lejekontrakt.</p> <p>At hjemløse i egen bolig - gennem etablering af en helhedsorienteret og tværfaglig støtte - modtager den fornødne støtte og fastholder egen bolig.</p>
<p>Konkrete mål og succeskriterier for indsatsen</p>	<p>Konkrete mål:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 80 % fastholder boligen i mindst 1 år efter anvisning, hhv. 70 % fastholder boligen i mindst 2 år efter anvisning. • 75 % af de aktive misbrugere, der ikke er i behandling ved anvisning til en særbolig, kommer i behandling senest 1 år efter anvisning.

	<ul style="list-style-type: none"> • Af de misbrugere, der anvises bolig, og som er eller kommer i substitutionsbehandling, er mindst 85 % fortsat i behandling 1 år efter behandlingsstart, mindst 70 % fortsat i behandling efter 2 år, mindst 55 % fortsat i behandling efter 3 år, mindst 40 % fortsat i behandling efter 4 år og mindst 25 pct. fortsat i behandling efter 5 år. • For misbrugere i særbolig og som er i stoffri behandling, udskrives mindst 35 % som ”færdigbehandlede og stoffri”. • 50 % færre hjemløse på herberger med ophold på over seks måneder i 2011 i forhold til 2009. • Genindskrivninger på § 110-tilbud reduceres med 50 % i 2011 i forhold til 2009.
<p>Sammenhæng mellem indsats og målopfyldelse.</p>	<p>Anbefalinger fra SFI peger i retning af, at ”Housing first” og tværfaglige støtteteam (Assertive Community Treatment) øger sandsynligheden for:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) At borgeren fastholder bolig. b) At borgeren bliver motiveret til og fastholder relevant behandling. <p>Et randomiseret forsøg i New York har vist meget overbevisende resultater.</p>

<p>Forventet tidsplan.</p>	<p>Der vil være forskellig implementeringshastighed på særboligerne.</p> <p>De første boliger er klar til indflytning i august 2010, men hovedparten af boligerne vil først være klar til indflytning i sidste halvdel af 2010 og i løbet af 2011 som følge af behov for ombygning/renovering, udflytning samt genhusning af nuværende beboere og indgåelse af leje- og købsaftaler.</p> <p>Den forventede tidsplan for, hvornår boligerne er indflytningsklare, fremgår af nedenstående tabel. Tabellen er opdelt på de 160 boliger</p> <p>Det skal understreges, at tidsplanen er et øjebliksbillede pr. august 2010 og kan ændres som følge af ændrede forudsætninger i de enkelte særboligprojekter.</p> <p>Københavns Kommune vil løbende holde Servicestyrelsen orienteret, såfremt der sker ændringer i tidsplanen – eksempelvis gennem halvårslige statusser.</p> <p>Forventet tidsplan: indflytningsklare boliger</p> <table border="1" data-bbox="560 1003 1295 1150"> <thead> <tr> <th></th> <th>2010</th> <th>2011</th> <th>2012</th> <th>I alt</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ACT</td> <td>29</td> <td>50</td> <td>41</td> <td>120</td> </tr> <tr> <td>CTI</td> <td>10</td> <td>15</td> <td>15</td> <td>40</td> </tr> <tr> <td>I alt</td> <td>39</td> <td>65</td> <td>56</td> <td>160</td> </tr> </tbody> </table>		2010	2011	2012	I alt	ACT	29	50	41	120	CTI	10	15	15	40	I alt	39	65	56	160
	2010	2011	2012	I alt																	
ACT	29	50	41	120																	
CTI	10	15	15	40																	
I alt	39	65	56	160																	
<p>Hvad er relationen til andre indsatser?</p>	<p>Indsatsen har relation til flere af de øvrige handleplaner under hjemløsestrategien, idet etableringen af særboliger er en forudsætning for, at kommunen får et tilstrækkeligt differentieret udbud af forskellige typer boliger med støttebehov, som hjemløse med forudsætninger for at bo i egen bolig, kan visiteres til.</p>																				
<p>Hvor er indsatsen forankret organisatorisk?</p> <p>Hvem har ansvar for at udarbejde handleplan (Servicelovens § 141) for de borgere, der modtager indsatsen?</p>	<p>Særboligerne placeres på forskellige lokaliteter i København. Det overordnede driftsansvar for støtten vil fremadrettet primært ligge i Socialcenter København. Yderligere organisatorisk beskrivelse er meddelt Servicestyrelsen i metode- og implementeringsskabeloner for hhv. ACT- og CTI-metoden.</p> <p>Ansvaret for udarbejdelse af borgerens sociale handleplan ligger hos borgerens sagsbehandler i Social- eller Rådgivningscentret.</p>																				
<p>Hvordan bidrager indsatsen til at forebygge, at flere borgere udsættes for hjemløshed?</p>	<p>Indsatsen bidrager til at forebygge, at borgere i målgruppen havner i en længerevarende hjemløsestilstand i midlertidige botilbud, der ikke er egnede til deres behov ved at tilbyde dem egen permanent bolig.</p>																				

	For de borgere, der visiteres til egen bolig, er det en mulig vej ud af hjemløshed.																														
Økonomi: Anlæg og drift	<p>I det senest godkendt budget for projekt 1 – særboliger er der ansøgt og bevilget 37.640 t. kr. fra satspuljen til etablering og 10.555 t. kr. fra satspuljen til drift af de oprindeligt forudsatte 125 særboliger i perioden 2009-2012.</p> <p>Herudover er der fra kommunal side bevilget 25,7 mio. kr. til drift, hvoraf 7,2 mio. kr. udgør afledte effekter af ændret organisering (medfinansiering). Kommunen har med andre ord i budgetaftalen for 2010 bevilget ekstra midler til drift på samlet 18,5 mio. kr. i satspuljeperioden.</p> <p>Tabel 1: Oprindelig ansøgt og bevilget projektøkonomi i perioden 2009-2012 (1.000 kr.)</p> <table border="1" data-bbox="560 835 1360 1150"> <thead> <tr> <th></th> <th>2009</th> <th>2010</th> <th>2011</th> <th>2012</th> <th>I alt</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Anlæg satspulje</td> <td>465</td> <td>28.709</td> <td>7.416</td> <td>1.050</td> <td>37.640</td> </tr> <tr> <td>Drift satspulje</td> <td>128</td> <td>4.730</td> <td>4.275</td> <td>1.421</td> <td>10.555</td> </tr> <tr> <td>Drift kommune</td> <td>0</td> <td>4.498</td> <td>8.215</td> <td>12.942</td> <td>25.655</td> </tr> <tr> <td>I alt</td> <td>593</td> <td>37.938</td> <td>19.905</td> <td>15.414</td> <td>73.849</td> </tr> </tbody> </table> <p>Som anført ovenfor, er den oprindelige tidsplan for såvel anlæg som drift af særboligerne blevet forsinket. Som følge heraf forventes et mindreforbrug i satspuljeperioden i forhold til det oprindeligt budgetterede.</p> <p>Københavns Kommune forsøger at kompensere for mindreforbruget i satspuljeperioden ved at iværksætte flere ACT- eller CTI-støtteforløb end de oprindeligt forudsatte 125 særboliger.</p> <p>Som ovenfor beskrevet forventes således, at der kan iværksættes støtteforløb i ca. 160 særboliger i perioden. Eftersom mange af disse boliger først vil være klar i 2012, vil der imidlertid fortsat være et mindreforbrug ved udgangen af 2012 i forhold til det oprindeligt budgetterede.</p> <p>Nedenstående tabel 2 angiver det forventede budget i satspuljeperioden ved etablering af 160 særboliger, heraf 120 særboliger med ACT-forløb og 40 særboliger med CTI-forløb – jf. i henhold til implementeringshastigheden i den reviderede tidsplan.</p>		2009	2010	2011	2012	I alt	Anlæg satspulje	465	28.709	7.416	1.050	37.640	Drift satspulje	128	4.730	4.275	1.421	10.555	Drift kommune	0	4.498	8.215	12.942	25.655	I alt	593	37.938	19.905	15.414	73.849
	2009	2010	2011	2012	I alt																										
Anlæg satspulje	465	28.709	7.416	1.050	37.640																										
Drift satspulje	128	4.730	4.275	1.421	10.555																										
Drift kommune	0	4.498	8.215	12.942	25.655																										
I alt	593	37.938	19.905	15.414	73.849																										

Tabel 2: Forventet projektøkonomi ved 160 særboliger i perioden 2009-2012 (1.000 kr.)*

	2009	2010	2011	2012	I alt
Anlæg satspulje	0	3.804	28.511	0	32.315
Drift satspulje	0	619	885	1.826	3.330
Drift kommune	0	3.334	7.701	13.271	24.306
I alt	0	7.757	37.097	15.097	59.951

*Anm: Der er i budgettet vedr. CTI-bostøtten medtaget 50 pct. statsrefusion, idet CTI-støtten udgår fra §110-institutioner (reelt er budgettet til CTI-støtte dermed dobbelt så stor).

I det reviderede budget er forudsat anvendt samtlige afsatte budgetmidler til indsatsen fra kommunens budgetaftale for 2010 – jf. 18,5 mio. kr.

Det forventede mindreforbrug er således primært holdt på satspuljemidlerne, hvor der forventes et mindreforbrug i satspuljeperioden på 12,6 mio. kr. – jf. tabel 3.

Tabel 3: Forventet ændring i finansieringsbehovet i satspuljeperioden 2009-2012 (1.000 kr.)

	Oprindeligt budget	Revideret budget	Forskel
Anlæg satspulje	37.640	32.315	-5.325
Drift satspulje	10.555	3.330	-7.225
Drift kommune	25.655	24.306	-1.349
I alt	73.850	59.951	-13.899

Københavns Kommune har fra og med 2013 selvstændigt budget til at opretholde 100 ACT-boliger og 40 CTI-boliger i permanent drift.

Såfremt ministeriet kan bevilge, at mindreforbruget på satspuljemidlerne i perioden 2009-2012 kan anvendes til fortsat drift af ACT og/eller CTI-særboliger i årene 2013 og frem, muliggør det, at kommunen kan arbejde på at etablere yderligere særboliger med støtte.